

Términos de Referencia

Programa de Mejoramiento de la Calidad y el Valor de la Cebolla en los Valles

1. Introducción

La **Fundación para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario de los Valles (FDTA-Valles)** enfoca su atención de cadenas agroproductivas priorizadas con visión de Programa, realizando una serie de intervenciones sistemáticamente planificadas y dirigidas a la resolución de cuellos de botella que limitan el desempeño y competitividad sostenible de las mismas. Se busca consolidar el eslabonamiento a través de la mejora de las ineficiencias y un grado de desarrollo tal, que permita contar con una cadena lo suficientemente madura en un horizonte de tiempo dado.

2. Visión de programa

El primer hito del Programa de Mejoramiento de la calidad y el valor de la cebolla en los valles, se proyecta a un horizonte de 10 años, periodo al final del cual se ha planificado tener un escenario de las siguientes características:

- Un dossier de tecnológicas apropiadas, adaptadas, validadas y difundidas para eslabones de producción primaria, transformación y comercialización de cebollas con distingos competitivos de excelencia.
- Una colección de germoplasma liberado y de uso masivo.
- Sistemas de producción tecnificados y mecanización del cultivo.
- Una masa crítica de beneficiarios que garanticen la adopción y difusión de innovaciones tecnológicas, por contagio, al resto de individuos todavía no incorporados hasta ese momento.
- Una red de microempresas rurales manejadas y administradas por líderes campesinos, organizada en una entidad empresarial de segundo nivel.
- Un paquete de normas de calidad para productos frescos y procesados acorde con estándares de MERCOSUR.
- Mercados nacionales desarrollados e internacionales penetrados con posicionamiento y flujo permanente.
- Un mercado de oferentes de servicios especializado.

En la actualidad la cadena se encuentra en estado inicial de madurez de mercado. Es un negocio superior a los 10 millones de dólares anuales, valor logrado a través de la venta de 90.000 TM de cebolla, producidas en aproximadamente 2.470 hectáreas por cerca de 7.400 unidades familiares.

3. Grado de desarrollo tecnológico del cultivo

El grado de desarrollo tecnológico es incipiente a lo largo de toda la cadena agroproductiva de la cebolla, con las siguientes ineficiencias identificadas:

- Alta degeneración genética
- Bajos niveles de producción y productividad
- Desconocimiento de sistemas modernos de producción y cosecha y poscosecha
- Falta de armonización y aplicación de estándares de calidad
- Procesos productivos sin una clara orientación hacia el mercado
- Sobreoferta estacional, caída de precios y saturación estacional de mercados
- Uso de sistemas de mercadeo/comercialización tradicionales
- Organizaciones de base débilmente estructuradas, sin capacidad y visión empresarial
- Escasa presencia de operadores de asistencia técnica especializados en el rubro

5. Intervenciones

Las primeras intervenciones del Programa de mejoramiento de la calidad y valor de la cebolla se concentraron en la atención a la resolución de ineficiencias que mostraban mayores posibilidades de lograr resultados e impactos cuantitativos en los ingresos de los grupos demandantes y cualitativos en la mejora de su calidad de

vida, en el menor tiempo posible y con el uso más eficiente de los recursos técnicos, humanos y financieros.

Bajo esta perspectiva se licitó cuatro proyectos, cuyas áreas temáticas fueron las siguientes:

- Introducción y desarrollo de una propuesta tecnológica de manejo del sistema de cosecha
- Poscosecha
- Mejoramiento de sistemas de comercialización
- Desarrollo organizacional de los actores sociales.

6. Alcance de Trabajo

Los resultados fueron contundentes. Se atendieron 1.950 unidades familiares de ocho Municipios, se mejoró los ingresos de los beneficiarios directos en más de 25% y se incrementó en finca el volumen comercializable de cebolla.

Un quinto proyecto intervino en la mejora de la calidad de la semilla y validación de material genético. Se condujo un proceso de investigación adaptativa orientado a evaluar el comportamiento agronómico y potencialidad de germoplasma local e importado. Los resultados de esta intervención han servido para diseñar la segunda fase del Programa.

Esta segunda fase, actualmente en ejecución, está orientada a incrementar la cobertura de beneficiarios en las mismas áreas geográficas intervenidas durante la primera fase del Programa, difundir las tecnologías de manejo de cosecha y poscosecha, y fundamentalmente atender al componente agronómico, introduciendo y desarrollando una propuesta tecnológica de manejo integral del cultivo de cebolla, probando a su vez la adaptabilidad de variedades abiertas e híbridas con miras a la diversificación de la oferta de cebolla y especialización de usos de determinadas variedades de cebolla.

Durante el 2003, el Programa ha planificado el crecimiento de su cobertura geográfica a nuevas áreas de intervención con potencial productivo de este rubro. Para ello, durante el primer semestre se ha realizado el levantamiento participativo de expresiones de demanda en toda la macrocoregión de los valles.

Coincidentemente con la visión del programa, los demandantes de los futuros proyectos han priorizado áreas temáticas y seleccionado temas específicos en los eslabones que ellos juzgan tendrán mayor impacto a nivel económico, social y técnicos en sus regiones. Las áreas temáticas se han focalizado en el mejoramiento de los sistemas de cosecha y poscosecha, mercadeo/comercialización y desarrollo organizacional, los cuales en suma corresponden a la replica de las intervenciones realizadas en la primera fase del Programa.

La **FDTA-Valles** entiende que debido a desconocimiento de técnicas apropiadas de poscosecha, a la inexistente infraestructura y a una débil orientación al mercado, la mayoría de los productores venden prácticamente lo que cosechan sin incorporar valor a su producción mediante la aplicación de técnicas que permitan incrementar su período de almacenaje, la calidad en presentación y sanidad y la categorización en precios de su producción.

Estos factores ocasionan una alta perecibilidad de la producción que consolida aún más los lazos de dependencia hacia los intermediarios y no permite a los productores responder apropiadamente a oportunidades de precio que se presentan en los mercados (tanto por estacionalidad de los mismos como por efecto de la selección).

Por lo tanto, las ineficiencias que serán intervenidas muestran las mejores oportunidades en términos de potenciar la capacidad competitiva de los productos y consecuentemente generar facilidades para el acceso a los mercados de un mayor volumen de lo producido, lo que tendrá efectos inmediatos sobre los ingresos netos de los actores del eslabón de producción.

El impacto que se espera de cada una de las intervenciones, es la mejora de los ingresos de un grupo meta, a través del incremento del valor de venta de la cebolla en finca.

Las áreas temáticas, los temas específicos y los resultados esperados se muestran en el Cuadro 1.

Alcance de los Proyectos Réplica del Programa de Mejoramiento de la Calidad y el Valor de la Cebolla en los Valles – gestión 2003		Cuadro 1
Áreas temáticas	Temas específicos	Resultados esperados
Mejoramiento del Sistema de Cosecha y Poscosecha	<ul style="list-style-type: none"> • Determinación del punto óptimo de cosecha; • Mejoramiento de las prácticas de cosecha; • Curado de las matas en cordones; • Corte de cuello y raíz; • Secado en bolsas de yute; • Selección manual y/o semi-mecanizada de defectos leves y graves; • Clasificación en al menos tres calibres; • Empacado en sacos de malla de 25 kg de capacidad; • Pesado; • Llenado de datos de la etiqueta; • Estibaje y almacenamiento en bodega; • Despacho y transporte 	<ul style="list-style-type: none"> • Porcentajes de mermas de poscosecha reducidas; • Número de agricultores capacitados en técnicas poscosecha; • Número de agricultores adoptando técnicas poscosecha
Comercialización	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar el actual sistemas de comercialización; • Introducir a mercados regionales y nacionales cebolla con distingos competitivos 	<ul style="list-style-type: none"> • Un plan de comercialización en funcionamiento; • Volumen de cebolla con manejo de poscosecha introducido a mercados regionales y nacionales; • Número de contratos de venta establecidos; • Número de actores del eslabón de comercialización capacitados; • Número de actores del eslabón de comercialización adoptando nuevas practicas de mercadeo-comercialización
Fortalecimiento Organizacional	Organizar y fortalecer a los productores de cebolla en el Valle Central y Bajo	<ul style="list-style-type: none"> • Base legal de la organización constituida; • Número de miembros activos; • Directorio conformado y fortalecido en sus capacidades; • Plan estratégico elaborado; • Número de mujeres incorporadas en instancias de decisión

Asimismo, se espera que como complemento a las labores de extensión agrícola y transferencia de tecnología, el proponente realice un servicio de asistencia técnica y asesoramiento durante toda la fase que dura el cultivo, a objeto de garantizar una producción de cebolla con adecuados niveles de sanidad y nutrición.